

## ЗАРОЖДЕНИЕ, ГЕНЕЗИС РАЗВИТИЯ, НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

**ВЛАСОВ Валерий Александрович,**

кандидат юридических наук, доцент кафедры земельного права и экологических экспертиз Юридического института Красноярского государственного аграрного университета, доцент кафедры гражданского права и процесса Сибирского юридического института МВД России, действительный член РАЕН, член РАЮН, член Общественной палаты г. Красноярск, член Совета Красноярского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». E-mail: vav.70@mail.ru;

**ШИТОВА Татьяна Викторовна,**

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Юридического института Красноярского государственного аграрного университета. E-mail: tgp\_law@mail.ru

**Краткая аннотация:** авторами предпринята попытка изучения причин, по которым всем странам мирового сообщества необходимо объединиться для решения современных экологических проблем. Особое внимание обращается на источники правового регулирования международного экологического права, а также на зарождение, генезис развития, тенденции и перспективы развития международного экологического права.

**Abstract:** the authors made an attempt to study the reasons why all countries of the world community need to unite to solve modern environmental problems. Particular attention is paid to the sources of legal regulation of international environmental law, as well as to the origin, development genesis, trends and development prospects of international environmental law.

**Ключевые слова:** экология, экологическая безопасность, экологический фактор, окружающая среда, мировое сообщество, международное экологическое право, международная экологическая политика, субъекты международного экологического права, глобализация международных отношений, зарождение, тенденции развития, перспективы развития.

**Keywords:** ecology, environmental safety, environmental factor, environment, international community, international environmental law, international environmental policy, subjects of international environmental law, globalization of international relations, origin, development trends, development prospects.

Международное право, по мере возникновения новых вызовов, в том числе и экологических, затрагивающих международные отношения, обязано адекватно на них реагировать. Специалистами отмечается, что угроза экологической катастрофы, несмотря на все принимаемые меры, как ни парадоксально не только не теряет своей остроты, а приобретает все более опасный характер. [4, 17] В настоящее время среди наиболее опасных экологических вызовов, которые несут самые негативные последствия человечеству - это увеличивающееся с каждым годом загрязнение вод Мирового океана, массовая вырубка лесов и серьезные лесные пожары, крупные аварии и внеплановые выбросы радиации (аварии на Чернобыльской АЭС и на «Фукусиме»), кислотные дожди, опустынивание, истощение озонового слоя. А.В. Захаров обращает внимание на такие современные глобальные экологические вызовы человечеству, как: экоцид, экологический терроризм, экологический кризис, экологическая война, глобальное потепление и их влияние на законодательство отдельных государств. [8, с. 633] В.А. Власов считает, что: «Объективным процессом развития современного миропорядка является глобализация, посредством которой происходит формирование комплексной многоуровневой системы общественных отношений. В границах исследуемого феномена можно заметить постоянно увеличивающееся усиление экологических взаимосвязей государств». [5, с. 106]

Несмотря на то, что указанные выше вызовы значительно различаются по условиям возникновения, характеру протекания, динамике развития, возможным последствием любого из них может стать реальная экологическая катастрофа. Авторы солидарны с С.В. Бахиным в том, что: «экологический фактор является обстоятельством, влияющим на само существование

человечества, его недооценка может вызвать гибельные последствия. Действие этого фактора неизбежно приведет к развитию взаимодействия государств, появлению новых, достаточно жестких правил в области охраны окружающей среды». [1, с. 303-304].

Важнейшим постулатом в настоящее время является расширение предметного поля международного экологического права, направленного на регулирование специфических международных экологических отношений, регулируемых данной отраслью международного права. Мировое сообщество исходит из того, что окружающая среда - это важнейший элемент для сохранения жизни на Земле для будущих поколений. Угроза наступления различных экологических катастроф в мире в современный период носит достаточно актуальный характер.

А.Н. Митин отмечает, что: «Исследователями высказано мнение, что с середины XX века и по настоящее время в системе международного права происходят изменения, выражающиеся в увеличении количества отраслей, возникновении специальных режимов. Действительно, в результате глобализации международных отношений появились международное космическое право, международное экономическое право, международное экологическое право и другие». [15, с. 30] Позволим себе не согласиться с такой трактовкой применительно к эволюции зарождения именно международного экологического права. Многие специалисты считают, что первым соглашением в данном направлении следует считать двустороннюю Конвенцию о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции, подписанную 2 августа 1839 года, которая закрепляла правила рыболовства в проливе Ла-Манш и Северном море. В соответствии с данным международным документом была образована Смешанная комиссия, которая разрабатывала реко-

мендации о сроках промысла и районах лова. 6 мая 1882 года была подписана многосторонняя Конвенция о рыболовстве в Северном море уже шестью государствами (Бельгией, Великобританией, Германией, Данией, Нидерландами, Францией).

Даже отдельные судебные решения в конце XIX века можно считать отправной точкой создания исследуемой отрасли международного права. Отдельные зарубежные авторы прямо пишут о том, что: «родоначальниками» данной правовой отрасли стало «бессмертное трио арбитражных решений по делам о морских котиках Берингова моря (Bering Sea Fur Seals), Трейл Смелтер (Trail Smelter) и об озере Лану (Lac Lanoux), благодаря которым и существует международное экологическое право». [2] Так, межгосударственный спор «О морских котиках Берингова моря» был рассмотрен в далеком 1893 году, и принятое решение по нему оказало серьезное влияние на дальнейшую защиту морских живых ресурсов. Более того, по прошествии ста с лишним лет, в Мехико в ноябре 1994 г., был учрежден Международный суд экологического арбитража и примирения (Международный экологический суд) для разрешения экологических споров. [9, с. 158]

Также следует отметить международные договоры и соглашения экологического характера, которые заключались в конце XIX века по усилению международной борьбы с филлоксерой (виноградной тлей). К их числу необходимо отнести Конвенцию по защите растений 1881 г., а также конвенции по борьбе с вредителем виноградников филлоксерой 1878, 1881 и 1889 гг. В конвенциях по борьбе с филлоксерой принимали участие такие страны, как: Австро-Венгрия, Бельгия, Германия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Румыния, Сербия, Франция, Швейцария.

В первом десятилетии XX века был подписан договор 1909 года между США и Великобританией в отношении пограничных вод между США и Канадой. Для генезиса международного экологического права стратегическое значение также имело принятие 11 марта 1941 г. международным арбитражным трибуналом решения по делу «Трейл Смелтер». Причиной арбитражного разбирательства послужил ущерб, наносимый фермерам штата Вашингтон выбросами двуокиси серы из расположенного в Трейле (Канада) сталелитейного завода «Консолидейтед майнинг энд смелтинг компани», когда экологический конфликт из национального превратился в межгосударственный. Для приведения деятельности завода в соответствие с установленным трибуналом режимом «Консолидейтед майнинг энд смелтинг компани» пришлось установить на заводе дорогостоящее очистное оборудование, которое забирало из дыма, выбрасываемого в атмосферу, больше двуокиси серы, чем это делали в тот период времени все сталелитейные заводы Северной Америки, вместе взятые. [13]

В доктрине нет единой терминологии по исследуемой

теме. Необходимо отметить, что отдельные авторы рассматривают понятие «международное право окружающей среды» (М.М. Бринчук), другие выделяют «международное экологическое право» (Р.М. Валеев). М.М. Бринчук понимает международное право окружающей среды как совокупность международно-правовых норм и правоотношений в сфере обеспечения рационального использования природных ресурсов Земли и охраны глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущего поколений людей. [3] В учебнике «Международное экологическое право» (отв. редактор Р.М. Валеев) приводится следующее понятие: «Международное экологическое право представляет собой совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих международные экологические отношения между субъектами международного права, то есть отношения по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и обеспечения соблюдения экологических прав человека». [15]

Следует обратить внимание еще на одну из важнейших форм международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и формирования международной экологической политики – это проведение конференций по рассматриваемой проблематике. В первую очередь речь идет о конференции по международной охране природы, которая состоялась в ноябре 1913 года в швейцарском городе Берн, в которой принимала участие Россия. [3]

В современном международном праве вопросами международно-правовой охраны экологии занимается Организация Объединенных Наций (далее - ООН) и ряд ее специализированных подразделений. Авторы солидарны с точкой зрения М.Н. Копылова о том, что значительный вклад в кодификацию и прогрессивное развитие международного экологического права внес, созданный в 1948 году Международный союз охраны природы и природных ресурсов (далее – МСОП). [11]

Нормативное регулирование вопросов охраны экологии и окружающей природной среды осуществляется посредством проведения международных конференций с участием представителей политики и науки, заключения международных договоров, соглашений, конвенций. Согласно принятой 18 декабря 1962 года резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Экономическое развитие и охраны природы», международным сообществом выделены такие основополагающие нормы в сфере охраны природы как: целостность рассмотрения совокупности элементов природной среды; термин «охрана природы» приравнен к термину «охрана окружающей природной среды»; указание на необходимое сочетание экономического развития и соблюдения баланса охраны окружающей природной среды. Основополагающей следует признать также универсальную конференцию ООН по проблемам окружающей человека среды 1972 года, которая проходила в г. Стокгольме (Швеция). Ее ре-

зультатом было принятие Декларации принципов и Плана действий. О.С. Колбасов писал о том, что: «из 26 принципов Стокгольмской декларации следующие три имели наиболее общее значение для всей отрасли международного экологического права: принцип 21 (запрет трансграничного загрязнения окружающей среды), принцип 22 (ответственность) и принцип 24 (международное сотрудничество)». [10] Конференции ООН по окружающей среде и развитию, которая проходила в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 1992 года указала новый вектор развития экологической составляющей в мире. Были приняты на ней стратегические документы, отдельные из которых имели первостепенное значение. К таковым следует отнести следующие: Декларацию по окружающей среде и развитию, Долгосрочную программу дальнейших действий в глобальном масштабе («Повестку дня на XXI век»), Принципы в отношении рационального использования, сохранения и освоения всех видов лесов.

На международном уровне принято значительное количество основополагающих источников, регулирующих вопросы охраны окружающей среды в разных сферах: «Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой» (Москва, 1963 год); «Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду» от 10.12.1976 года; Резолюция XXXV Генеральной Ассамблеи ООН от 30.10.1980 года «Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешнего и будущих поколений»; Всемирная хартия охраны природы от 28.10.1982 года и т.д.

Среди органов международного уровня, занимающихся вопросами охраны окружающей среды можно выделить ЮНЕП – Программа ООН по окружающей среде, который является основным координатором разработки международной стратегии, в том числе по обеспечению международной экологической безопасности. Деятельность ЮНЕП состоит в том, что на ее заседаниях совместно решаются вопросы экологического кризиса, которые затрагивают абсолютно все страны. Следующий орган ООН - это Международная комиссия по окружающей среде и развитию, который изучает взаимосвязь экологии и социальных проблем разных регионов мира.

Кроме того, можно выделить деятельность такой организации как ЭКОСОС - Экономический и социальный совет ООН, который координирует работу всех органов и подразделений ООН по экологическим вопросам. ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки, культуры имеет компетенцию на международном уровне в сфере охраны не только культурного наследия, но и расширения экологической культуры населения и его экологического образования.

Среди неправительственных организаций международного уровня, занимающихся вопросами экологического пра-

ва можно выделить Гринпис, являющейся самой известной организацией, основное направление деятельности которой состоит в борьбе с загрязнением планеты.

Помимо международных правительственных и неправительственных организаций, экологическое международное право представляет интерес для науки – в частности, в США функционирует институт WorldWatch, занимающийся систематическим наблюдением за состоянием природы мира, влиянием на нее глобализационных, экономических и социальных процессов. Положения о наблюдениях, выдвигаемые данным институтом, используются при проведении различных конференций, форумов и других заседаний на международном уровне, а также при обсуждении вопросов экологии и охраны окружающей среды.

Анализируя деятельность указанных выше международных организаций, а также с учетом развития международного экологического законодательства можно сформулировать основные тенденции, присущие современному международному экологическому праву: расширение сферы правового регулирования, выражающейся в широком круге нормативных документов, которые регулируют крайне обширный круг общественных экологических отношений - акты заключаются как по узким вопросам, так и по глобальным проблемам; взаимосвязь деятельности человека и проистекающими природными явлениями и процессами; расширение субъектов международного экологического права от межправительственных и надправительственных организаций, неправительственных организаций к отдельным лицам - экологам, экспертам и т.д.; установление понятий без определений, с достаточно широким толкованием, которые каждая страна определяет самостоятельно.

Для того, чтобы сохранить окружающую среду необходимо искать способы борьбы с загрязнением природы и иными опасностями, связанными с уничтожением природных ресурсов для максимально возможного их рационального использования и восполнения, если это возможно. Экологический кризис, который распространяется на всю планету, делает международное сотрудничество в области охраны окружающей среды все более и более значимым. Это, по мнению авторов, обуславливается следующими факторами: глобальный характер экологических проблем; трансграничный перенос загрязнителей по всему миру; невозможность решить существующие проблемы средствами только одной страны.

Важным является вопрос о перспективах развития международного экологического права применительно к соотношению международного и национального права. Обратим внимание на две ситуации. Первая ситуация с судном «Арктик Санрайз», шедшее под флагом Нидерландов, которое было задержано осенью 2013 года в Арктической зоне России, когда российские пограничники высадились на его борт и провели задержание экологов Greenpeace, которые проводили акцию

протеста у нефтяной платформы «Приразломная», принадлежащей российской компании «Газпром-Нефть». Действия России были признаны незаконными в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву, и Постоянный Третейский Суд вынес решение о компенсации в размере 5,4 млн. евро. Вторая ситуация, произошедший 25 ноября 2018 года в Керченском проливе, в ходе которого Вооружённые силы России и корабли Береговой охраны Пограничной службы ФСБ России с применением оружия задержали корабли Военно-морских сил Украины, пытавшиеся пройти из Одессы в Мариуполь через данный пролив. 25 мая 2019 года Международный трибунал ООН по морскому праву огласил своё решение: Россия обязана немедленно освободить два украинских военных корабля, вспомогательное судно и 24 украинских моряков, задержанных вблизи Керченского пролива в ноябре 2018 года, и позволить им вернуться на Родину. 7 сентября 2019 года в рамках обмена удерживаемыми лицами между Россией и Украиной все задержанные украинские военнослужащие в данном инциденте вернулись на Украину, а 18 ноября 2019 года Россия передала Украине корабли. Необходимо учитывать еще одну тенденцию, и проецировать перспективы ее решения. Речь идет о постоянном росте населения, который собственно не является глобальной экологической проблемой, но он непосредственно связан с ней, по-

скольку увеличиваются потребности в продовольствии, растет количество отходов производства и потребления, формирование рынка генно-модифицированных организмов и т.д. [6] С.М. Курбатова выделяет экологизацию образования, как еще одну современную тенденцию, представляющую собой аккумуляцию экологических идей, концепций, направлений о природе как уникальном объекте. [12, с. 8] Г.Г. Фастович указывает на актуальные вопросы международной правосубъектности сложных государств, которые также требуют адекватного научного анализа, в том числе с позиции экологических факторов. [18, с. 136] Т.В. Шитова исследуя такое явление как экоцид делает верный вывод о том, что его международная опасность заключается в создании причинения экологической катастрофы не только для одной страны, но и целого мира. [19, с. 142]

Подводя итог настоящей научной статьи, хотелось бы отметить, что Декларация тысячелетия, принятая 8 сентября 2000 года на Саммите ООН, включала в себя раздел «Охрана нашей общей окружающей среды», который остается актуальным и сейчас. В нем государства – члены ООН заявляли: «мы должны не жалеть усилий в деле избавления всего человечества, и прежде всего наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов, которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей». [16]

#### Библиография:

- Бахин, С.В. Перспективы развития международного права на XXI век / С.В. Бахин // Московский журнал международного права. 2008. №1 (69). С. 303-304.
- Boyle A. The Environmental Jurisprudence of the International Tribunal for the Law of the Sea // International Journal of Marine & Coastal Law. Sep. 2007. Vol. 22. Issue 3 (369 - 381). P. 369. [http://www.law.ed.ac.uk/file\\_download/publications](http://www.law.ed.ac.uk/file_download/publications) (дата обращения 20.02.2020).
- Бринчук М.М. Экологическое право: учебник / М.М. Бринчук // СПС КонсультантПлюс. 2008.
- Вылегжанина, Е.Е. Основные тенденции развития экологического права Европейского Союза: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Е.Е. Вылегжанина // М., 2005. 36 с.
- Власов, В.А. Глобализация как феномен современного миропорядка / В.А. Власов // Аграрное и земельное право. 2018. № 12 (168). С. 106-112.
- Власов В.А. Проблема борьбы с голодом и недоеданием как одна из серьезных угроз развития современной мировой цивилизации / В.А. Власов // Право и государство: теория и практика. 2015. № 5 (125). С. 106-110.
- Гладун, Е.Ф. Этические основы международного экологического права / Е.Ф. Гладун, О.В. Захарова // Вестник ТГУ. 2016. № 413.
- Захаров, А.В. Современные глобальные экологические вызовы человечеству и их влияние на российское право и государство / А.В. Захаров // Saarbrücken: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. CG, 2011.
- Колбасов, О.С. Международный экологический суд / О.С. Колбасов // Государство и право. 1996. № 5. С. 158.
- Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды / О.С. Колбасов // М., 1982. С. 37.
- Копылов, М.Н. Вклад Международного союза охраны природы и природных ресурсов в кодификацию и прогрессивное развитие международного экологического права / М.Н. Копылов // Московский журнал международного права. 2003. № 2 (50). С. 228 - 244.
- Курбатова, С.М. Экологизация образования: существенные аспекты / С.М. Курбатова // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. 2020. № 36 (36). С. 8.
- Международное право. Практикум: Учебное пособие / Под ред. А.Н. Вылегжанина, А.Я. Капустина, М.Н. Копылова. М., 2011. С. 308 - 319.
- Международное экологическое право: учебник / Т.Г. Авдеева, А.И. Алиев, Р.Р. Амирова и др.; отв. ред. Р.М. Валеев. М.: Статут, 2012. 639 с. // СПС КонсультантПлюс. 2012.
- Митин, А.Н. Право ВТО в контексте диверсификации международного права / А.Н. Митин // Российский юридический журнал. 2013. № 4. С. 30 - 33.
- Официальный сайт Организации Объединенных Наций // URL:<http://www.un.org/ru/documents/> (дата обращения: 20.02.2020).
- Прокофьева, Л. Д. Становление и развитие международного экологического права: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. / Л. Д. Прокофьева // М., 2009. 22 с.
- Фастович, Г.Г. К вопросу о международной правосубъектности сложных государств: теоретико-правовой аспект / Г.Г. Фастович // Аграрное и земельное право. 2019. № 1 (169). С. 136-139.
- Шитова, Т.В. Экоцид как международное преступление против мира и безопасности человечества / И.О. Ширченко, Д.А. Новикова, Т.В. Шитова // Аграрное и земельное право. 2019. № 10 (178). С. 142-144.